

深圳、珠海特区工业配置问题

吴永铭 倪兆球
(地理学系)

深圳、珠海特区拟建成工、商、农、牧、住宅、旅游等多种行业的综合性特区。工业在两个特区中将居相当的地位，因此，有必要进行工业配置问题的探讨，以对两个特区正在继续引进的工业项目的选择、工业用地的部署和城区的规划布局提供一定的依据。

一、工业地理条件的评价

深圳、珠海特区地处珠江口的东西两翼，面临南海，毗邻港澳。深圳特区与香港以深圳河为界，从深圳至九龙仅40多公里；珠海特区与澳门接壤，香洲至澳门仅15公里(图1)。两个特区的区域已从深圳、珠海市的范围内划出(表1)。

图1 深圳、珠海经济特区地理位置与区域范围示意图

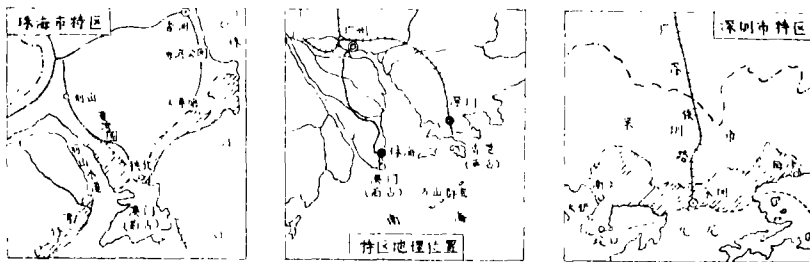


表1 深圳、珠海特区区域

市属	全市面积(KM) ²	特区面积(KM) ²	区域范围
深圳	2020	327.6**	大鹏湾、俾信角、打鼓岭、梧桐山、独树、鸡公头山、塘朗山、西沥水库、南头、蛇口。
珠海	364*	6.8	大姑墟、大草塘、拱北、夏湾围、茂盛围、湾仔。

*指内陆面积，加海岛为654(KM)²；**可用地面积为98(KM)²。

根据上述两个特区地理位置、区域范围以及其他地理条件，评价这一特殊地域类型的工业地理条件，应与评价国内一般城市工业地理条件有所区别。它必须根据这一区域

的特殊性，在充分吸取国外出口加工区工业配置的经验教训的基础上，以特区工业配置的基本特征和特殊要求作为一个尺度去加以衡量。

第一，有利于外资的引进。特区与国外出口加工区类似，吸收外资，兴办工业，是特区工业配置的基本特征和特殊要求之一。因此，有利于外资的引进，是特区配置工业的重要条件。由于两个特区毗邻港澳，这一特殊的地理位置，仅对港澳工业的转移和扩散而言，就十分近便。无论以新建厂、母厂带子厂或阶段性加工等方式转移或扩散，均近在咫尺，对港澳工业生产的衔接和协作十分有利。这是国内其他地方不可有的优越条件。目前，国外大量的资金正在寻找出路。因此，只要在优惠和稳定的特殊政策下，充分利用两个特区优越的地理位置，是可以较多地取得港澳、华侨及一些国家的投资的。而从港澳工业和金触状况分析，两个特区工业资金的引进，将以港澳为主要途径，并使工业与技术伴随游资的流向而向特区转移或扩散(图2)，从而形成两个特区工业发展程

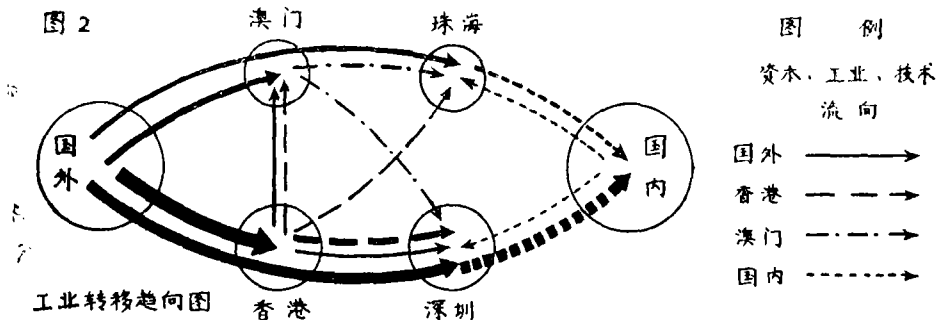


图 2

度不同、部门结构有别的区域差异。

第二，交通运输比较方便。原料进口为主，产品出口为主，对外联系远较对内联系重要，是特区工业配置的基本特征和特殊要求之二。因此，方便进出口的对外交通运输成为特区配置工业的重要条件。这与国内一般工业不同，国内一般工业配置主要考虑原料来源及产品销售的国内联系和所在地的腹地。这些虽对特区工业配置有一定影响，但主要的还是对外联系。因此，不能过分强调珠海特区对内交通及其腹地不如其他特区而否定其工业的配置，甚至否定建立特区的必要性。从陆路运输看，深圳特区有广九铁路通过，广深高速公路正在加紧建设，对外、对内联系日趋方便；珠海特区没铁路，而唯一通广州的公路又受四道渡口的阻隔，需提高公路等级和架设桥梁。从港口运输看，深圳特区已在深圳湾畔的蛇口港建成3000吨泊位码头；加上南头，由于小铲岛和大铲岛边缘有一道30—40米深的海沟，已为黄埔港规划为第三作业区，它将为特区发展提供可资利用的港口条件。珠海特区虽处于珠江口西岸泥沙回淤区，但也有优越的条件，比如九洲港3000吨泊位码头已动工修建；洲仔历年水深稳定，不冲不淤，可利用的水深3.56—4.06米，只需再挖1米，则可供1000吨货轮和2000吨货驳航行，具备建港条件。可见，两个特区本身对外交通运输是具备一定条件的。

必须指出：借助于近邻的国际自由贸易港—香港的港口条件，对两个特区配置工业十分有利。香港是世界三大天然良港之一，港内维多利亚港面积达23平方英里，水深约

36英尺，为一深水港口；其南面有香港本岛屏障，避风条件优越，万吨远洋货轮的进出、停泊方便；由于地处远东贸易线路枢纽，为远东航运中心；且具亚洲最大的现代化集装箱码头，与纽约、鹿特丹和神户并列为世界四大集装箱运输港。目前，它已成为世界上效率最高的港口之一。尽管澳门没有深水港，其内港巨轮无法进入，外港最深只有5米，但两个特区都可充分利用香港的港口。

第三，用地充裕，劳动成本低。地价和劳动成本低是特区工业配置的基本特征和特殊要求之三。这些因素对于国内许多城市工业配置的影响并不显著，而它对特区投资者则是利害悠关的大事。仅就深圳市而言，其面积几乎等于香港(1060KM²)的两倍，而特区可用地面积达30%，比香港的20%为高。香港由于高度城市化和工业化，人口密集，尽管通过“填海造地”和“开山造地”，也摆脱不了用地严重不足的困境，导致香港工业以发展土地集约，适于多层建筑的轻工业为特色。至于现代货柜的制造与维修，造船业，铸造业，钢材轧制和加工(管材、型钢和钢窗加工等)和建材业，其用地较大，不易发展，特别是目前香港年耗汽油250万吨，65%靠新加坡加工供应，储备量仅两个星期，因考虑各种因素，保证安全供油，满足储油三个月的要求，拟建石油加工企业，但因地价高，难以找到立足之地，只能期望从近邻的深圳特区的土地上寻找发展余地。十分明显，特区土地必将发挥其特殊的作用。因此，特区如按不同地点(中心地带、车站码头、管线干道)、土地质量(承压力、地下水位、平整费用)和使用期限的长短，采取优惠的级差地租，而不是现今的统一地租，这将对港澳或国外投资者产生更大的引力。

至于劳动成本，这是影响投资者决策上的重要因素。国外多数出口加工区的建立，主要也是考虑到不熟练、半熟练劳动者的工资低，平均每小时仅0.50美元左右。从平均工资比较，发达国家和地区几乎等于发展中国家和地区的几倍至几十倍。而目前我国平均工资还低于发展中国家的平均工资，这对工业的引进是十分有利的。

以上是两个特区工业配置的主要地理条件的长处。由于两个特区原城建基础设施比较差，这就影响国外投资者的兴趣和决心，因此有必要结合工、商、农、牧、住宅、旅游等各业进行同步建设，使特区工业的配置有一个适合于国外投资者要求和特区特色的城市环境。

二、工业发展方向的分析

特区工业发展方向与国内一般城市工业发展方向的确立，也有显著的区别。特区工业原料主要靠进口，产品主要供出口，两者依赖于国际市场，因而受自由竞争与兴衰消长为特征的国际市场经济的极大影响。所以，洞察、分析、明辨影响特区工业配置的国际市场经济动态，是确定特区工业发展方向的关键。但影响特区工业配置的内因在于工业技术、管理经验的引进和增加外汇收入，促进四化建设，这是确定特区工业发展方向的重要因素。因此，国际市场经济，四化建设要求和特区地理条件为确定特区工业发展方向的三大要素。

从产品的需求分析：1967—75年，发达国家进口增长最快的是毛、皮革服装和丝织品(8—9倍)；其次是简单型木器(7倍)，以及纺织品、家具、靴鞋、家用金属设备、晶

体管和文教用品(5—6倍);再其次是珠宝、录音机、磁带、旅行用品等(3—4倍)。由此可见,国际市场大量需要轻工业品。因此,国外许多出口加工区以发展轻工业为主。我国台湾省高雄出口加工区也是如此,其电子工业占37%,服装皮革占17%,塑料及家具占13%。这说明特区重点发展轻工业是必要的。

从原料的来源分析:发达国家新兴的电子工业把自动化的元件生产与整机的手工装配分离,以减少产品成本。这样,电子元件则为劳动成本低的发展中国家或地区进行整机装配广开“原料”来源;石油化工的三大合成产品(合成纤维、合成树脂、合成橡胶),为纺织、服装、塑料和橡胶工业提供了大量的原料;国际地域分工与专业化的农、林、牧等生产,为皮革、食品罐头、造纸等工业提供了丰富的原料。这说明特区主要发展轻工业是可能的。

从投资的效果分析:许多国家和地区吸收外资主要投放于轻工业。香港1975年吸收美、日、英等国资本投资于电子工业占23%,纺织22%,钟表13%,化工9%,玩具3%。其结果大大促进了电子工业和原有其他轻工业的发展。1979年,香港电子产品已销往120多个国家和地区,不久将成为香港第一大工业而与日本和美国争雄;其服装出口总值一直占世界首位;手表出口量已超过日本而跃居世界第一;玩具一向为世界第一大出口中心;家具也驰名于世界。可见投资于轻工业的效果十分显著。这说明,特区侧重发展轻工业是有利的。

从工业的基础分析:两个特区的所在地原宝安县和珠海县1978年工业总产值中,轻工业分别占82.8%和75.6%,并以食品工业为主,机械工业次之。由于资源缺乏,冶金、燃料动力和化工等重工业几乎空白(表2)。可见两个特区工业基础虽然较差,但以发展轻工业为主是有一定的基础的。至于重工业,应因地制宜有所选择地发展。

表2 宝安、珠海县工业结构%(1978年)

工业县	食品	机械	化工	建材	纺织	森林	造纸	其他
宝安	63.7	10.2	6.9	4.8	2.1	3.7	2.3	6.3
珠海	45.2	21.9	7.7	5.8	9.4	3.7	1.2	5.1

从资源的利用分析:两个特区及其近邻有用矿产少,到目前为止,尚未发现可供当地大量开采和加工的煤、铁、有色金属等资源,至于南海大陆架的石油,正在勘探。但值得注意的是建筑砂石和瓷土分布普遍;深圳市横岗还蕴藏有大型的大理石,白、灰、绿各色均有,质量好;特区东北方向有一条长达40多公里的弧形石灰石分布带,埋藏于地表负7—21米处。珠海市的唐家湾有雪白优质的玻璃砂,储量较大。这些资源属于建筑材料和建材工业的原料,其开采,可就地供应特区建设和加工,或就近供应港澳。因此,它将成为特区重工业的一个组成部分。

从土地与成本分析:两个特区用地充裕,劳动成本低,这对占地大、花工多的铸造、建材、金属轧延与加工、拆修造船、汽车修配等企业的建立,同港澳或国外比,是有利得多的。因此,有选择地引进这些项目,加上核电站或他种电厂和石油加工企业

的建立,无疑将使重工业在特区中占有一定的比重。

十分明显,两个特区工业的发展方向应以轻工业为主,但并不排除一定的重工业,以加工工业为主,也不能忽视可资利用的一定的采掘工业。因此,认为两个特区单纯发展轻工业或加工工业的观点是不全面的。

三、工业配置类型的选择

工业配置类型的选择,实际上就是两个特区配置何种类型的工业为合适,而这些类型又如何配合、布置为宜。我们认为,在进行工业配置类型的选择时,应以下列三项原则作为出发点:第一,工业的引进以合资经营为主;充分利用外资是特区配置工业的关键。目前国外和港澳向国内投资的方式有来料加工、补偿贸易和合资经营等。但特区与国内一般地区有特殊的地区差异,其工业的引进多数应从长远的工业建设加以考虑。因此,工业的引进应当既做到充分利用外资,同时做到相对稳定,以利布局。从投资方式看,合资经营多数投资较大,工业生产期限较长,是比较符合特区工业配置的要求的,因此,应把它作为重点。第二,劳动密集型工业与技术密集型工业相结合;劳动力多固然可发挥我国办特区的优势,但技术引进则是我国“四化”的要求。因此,单纯地强调特区引进劳动密集型工业或技术密集型工业的观点是片面的。第三,用地大的企业与用地集约型工业相结合;两个特区用地虽然比港澳充裕,但从长远考虑,毗邻港澳的两个特区的用地是无价之宝。港澳用地大的企业是容易向两个特区转移或扩散,引进不难,但引进“工业大厦”,也是两个特区应当争取的。

根据上述原则,因地制宜地考虑国际市场经济的要求和国内的需要,在两个特区中拟各有侧重地选择下列工业配置的主要类型:

- 1.电子工业类型:电子元件、电子仪器、仪表、电子装配等企业;
- 2.纺织、服装、皮革工业类型:纺、织、染、毛线、毛织、服装、皮革等企业;
- 3.冶金、机械类型:铸造,轧延,金属加工,拆、修、造船,汽车修配,金属家具等企业;
- 4.木材加工类型:锯木、家具等企业;
- 5.建材工业类型:砂、石、大理石、石灰石开采,陶瓷砖瓦、玻璃、水泥等企业;
- 6.石油加工类型。

其余作为动力燃料的核电站,或他种电厂以及塑料制品、食品、印刷和文教用品等工业的建立,均属必要(图3)。

以上各种类型的组合,如图3所示,其特点是:一、工业性质、劳动力和用地要求,以及污染程度等具有类似性;二、在生产衔接上具有联系性。按照工业配置类型,结合特区地形、风向、供水、供电、交通,以及企业与企业生产之间,生产与生活之间,各企业公用设施之间三个有机的联系,有预测地、合理地布置工业区,实为必要。但深圳特区中的蛇口工业区业已上马,区内工业性质不臻一致,生产联系不够紧密,其他规划的工业区的性质也比较笼统,因此,如果不是有预测地按工业配置类型安排工业区,特区工业布置将会造成乱而不利生产与生活的不良格局,并积重难返。

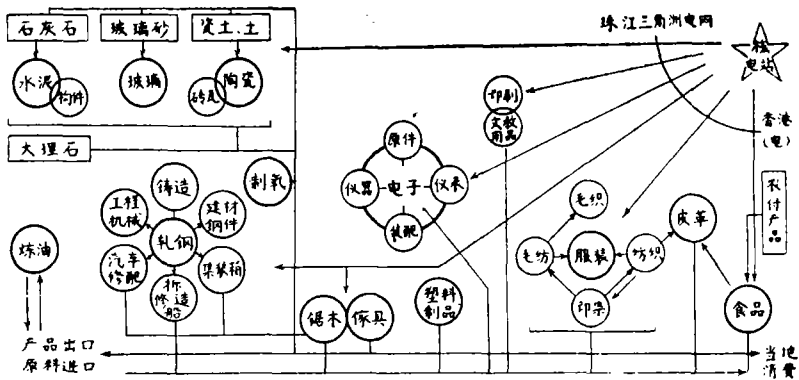


图3. 特区工业企业成组布局类型图

按工业配置类型布置工业区，这从短期考虑，虽然从联系性来看，由于一些企业原料各自直接进口，产品各自直接出口，企业之间联系不一定密切，然而上述类似性是客观存在的，特别是从长远考虑，按类似性与联系性的工业组合类型布置工业区，对工业生产、生活配套、辅助设施的协作、建设，以至城区的环境保护将会获得更好的客观效果。

必须指出：按上述(图3)工业成组布局类型进行工业区的布置时，应注意两个特区之间的区域差异。其一，工业发展程度的差别：两个特区具体条件是有不同的。比如深圳特区具有发展工业较为全面的条件，而珠海特区由于住宅、旅游等条件较其他各业为优，因而，其工业区既要有规划，又不必急于求成。其二，工业部门结构的差别：比如珠海特区就不必建立核电站和炼油企业，因而其工业配置类型的选择不宜追求齐全，工业区的布置也就与深圳不一样。

应当引起重视的是两个特区中小企业的引进，其产品往往受国际市场千变万化的影响，因此，适当布置“工业大厦”，“标准厂房”，甚至“临时工棚”，机动地适应自由竞争的要求，以加大港澳工业转移和扩散的引力，使工业布局具有一种弹性。

The Industrial Location in the Ad hoc Economic Zones—Shenzhen and Zhuhai

Wu Yongming Ni Zhaoqiu

Abstract

1. Evaluation from conditions of industrial geography

Assessments are made on the basic characteristics and requirements for industrial location, so as to promote the advantages and avoid the disadvantages in these ad hoc economic zones and repudiate the viewpoint of neglecting the possibilities of building Zhuhai into an ad hoc zone of economy.

2. An analysis of the direction of industrial development

In this analysis emphasis is laid on product requirements, raw material resources, efficiency of investment, industrial base, resources utilization, land, costs, etc., with the conclusion that light industry and refinery manufacturing should be put into first place.

3. The selection of industrial location patterns

Two types of industrial location with different emphasis are put forward for each zone. While pointing out the similarity and interrelations of the composition and arrangement of industry within the two given zones, their differences are also mentioned.