

浅谈移民监理中的投资控制*

郑悦华, 刘志田

(广东省水利电力勘测设计研究院, 广州 510170)

摘要: 通过对移民监理工作中的投资控制与支付等问题的分析, 寻找一条能提高我国水库移民资金管理水平的途径, 供水库移民工作者及移民监理工作者参考。

关键词: 水库移民; 资金; 管理; 监理

中图分类号: C912 **文献标识码:** A **文章编号:** 0529-6579 (2001) S2-0032-03

1 移民监理的投资控制

移民投资的控制不仅是国家、地方移民机构的职责, 更主要的是业主的职责, 业主的职责则主要是通过监理参与全部移民迁安工作来实现的。因此移民监理在移民投资控制中起着很重要的作用。要监理在移民投资控制发挥作用仅是有—个组织机构是不行的, 重要的是通过协助地方移民机构做好各项可操作的规程、制度与计划, 坚持计量支付的原则, 保证资金及时、准确的到位, 监督检查移民资金的使用情况, 限制非计划项目的上马来进行投资控制。

水库移民工作中, 移民资金的管理直接关系到整个移民安置工作的成败, 而长期以来移民资金的管理, 由于种种原因一直处于低水平的管理状态, 使得移民迁安工作一直不尽人意。为了解决我国建设领域中的诸多问题, 如资金控制与管理等, 国家进行了建设体制的改革, 包括实行建设监理制。就建设工程实行建设监理制, 国际上有一整套成熟的经验可借鉴, 但水库监理却没有。而移民监理介入水库移民工作, 关键又是能否提高移民资金的管理水平, 能否控制移民资金, 这不仅是关系到监理体制在水库移民工作中的命运, 同时也关系到移民安置是否能顺利完成设计总目标, 保证移民长居久安的大问题。因此研究移民资金管理是非常重要的和现实的, 本文通过分析目前水库移民资金管理中存在的问题, 研究如何做好移民资金管理工作及移民监理中的投资控制与支付问题。

1.1 移民监理与投资控制

做好移民监理, 控制投资是监理工作中最重要的工作之一, 只有通过对移民资金的控制才能掌握移民工作进度与工程(工作)质量, 才能体现监理的两大权力—计量支付权与质量否决权, 才能限制非计划或超标工程项目的建设。需要说明的是: ① 关于监理权力责任, 一定要在国家与地方签订的总承包协议中明确。只有地方认可监理的权力与责任, 监理才能有效的工作, 才能发挥其专家系统的作用; ② 监理对地方移民资金的控制, 极大的限制了地方移民机构支配移民资金的权力, 地方是否接受的问题。如果说地方没有地方主义、本位主义的思想, 其目标和国家(或业主)的目标是一致的, 监理的参加为其提供了大量的技术服务, 有助于搞好移民工作, 地方应该讲是欢迎的; 相反, 其总目标与国家的目标不一致, 将必然会脱离总体计划行事, 必然会给国家(或业主)造成损失, 像这样就更有必要加强管理。因此对移民资金的控制, 要不以人的意志为转移。

1.2 编制《移民资金使用和管理办法》

移民监理的宗旨就是按合同(或协议)为移民工作服务, 坚持服务第一的原则。在移民资金管理工作中要主动协助业主与地方移民机构编写《水库移民资金使用和管理办法》, 这个办法要包括: 总则、范围、资金的计划管理、财务管理、各项资金的使用管理、固定资产与专项材料的管理、资金的核销等内容, 特别是要对总承包协议中的各项预算要充分说明其性质、使用用途、管理与支付办法等。

* 收稿日期: 2001-07-30; 作者简介: 郑悦华(1966—), 男, 工程师。

1.3 制定详细的工作计划与资金使用计划等

在移民工作一开始, 监理人员就要根据设计资料、移民安置规划、工程建设总体计划及资金安排计划来协助移民机构制定详细的工作计划和资金使用计划。计划要细, 要便于操作, 工作计划要包括移民安置点的规划设计、场地平整、供电供水、交通、移民建房、搬迁、水库土地征用、生产开发及专项设施改建等项目具体详细的工作内容, 确定各工作的具体开始时间与结束时间, 确定项目负责人, 制定各移民单位各工作分月的移民资金使用计划。必要时绘制移民迁安工作网络图, 抓住移民工作关键路线, 解决关键问题。这些工作需花费大量的人力物力, 但只有这样才能保证移民资金的计划管理, 才能确保移民的工作进度。

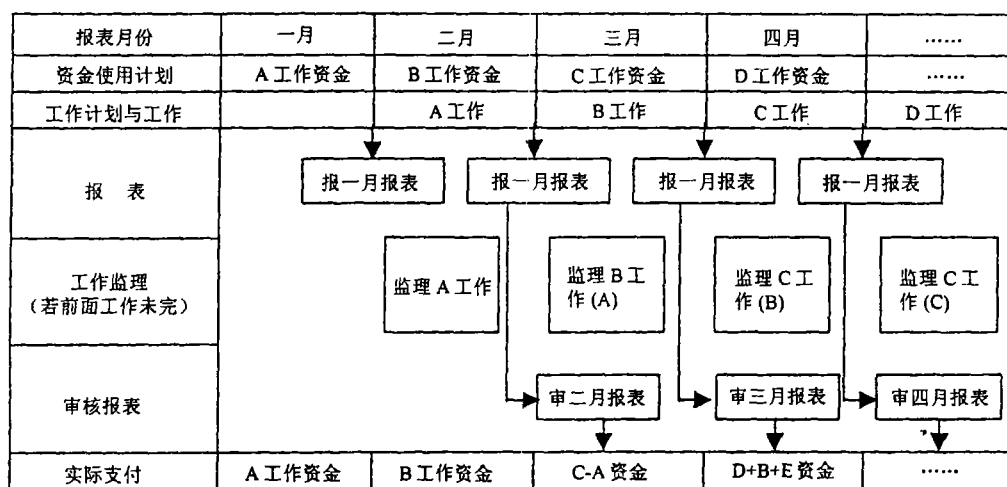
1.4 建立移民工作报表制度

报表是实现管理科学化、标准化、现代化的基础, 是资金计划管理的主要依据之一, 它反映和记录移民迁安过程中的工作与费用之间的关

系, 是计量支付的基本资料, 也是水库移民竣工验收的主要材料。对于每一个水利工程刚开始建设, 大部分移民机构没有这方面的经验, 不知到该报些什么, 怎样报, 这时监理单位则应提供标准格式, 并组织学习如何填写这些表格, 特别是报表的计算机化处理, 不仅能节省各移民机构不必要的大量统计工作, 同时也减少统计单位的计算错误。

1.5 按计量支付的原则, 制定支付办法

所谓计量支付原则, 就是根据移民工作实际完成的进度, 支付相应的资金, 但考虑移民机构的层次多, 资金周转时间长的特点, 经我们实践认为: 根据工作计划与资金使用计划提前一个月按项目支付移民资金比较合适。资金支付后, 监理人员一定要跟踪其使用情况, 对未按计划完成的项目要在新的一次支付中扣除相应的资金, 防止超资超进度支付。图1就是计划—报表—工作—监理—支付的关系图。



注: A、B——未完 A、B 工作应扣资金; E——补回前面已完工作所扣资金。

图1 计划—报表—工作—监理—支付关系图

需要强调是各级移民机构间的资金支付办法, 移民机构与单位、集体、个人、特别是施工单位的资金支付办法也要在《移民资金使用和管理办法》中明确, 以杜绝领导随意批条子支付的情况发生, 使支付制度化。

1.6 制定定期汇报制度

在移民安置工作中, 建立定期汇报制度, 对

移民资金管理是非常有益的, 通过汇报移民工作进度、移民资金使用情况以及存在的问题等等, 使主管单位及时掌握移民工作动态, 对需要处理的问题以便及时采取相应措施。这种汇报包括: 移民机构之间、移民机构与监理、监理与业主之间等。由于各移民机构的人员与工作量存在很大的区别, 移民机构内部的汇报材料内容应根据上

级单位的要求与实际情况来确定;移民机构与监理,则应根据监理的要求,每月以书面形式向监理汇报一次移民工作的开展与存在的问题等情况;监理单位则根据监理工作的情况定期出版监理月报,向业主详细汇报移民工作进度、移民资金使用情况、存在的问题及问题处理情况、需上级解决的问题等内容。

2 结 语

水库移民资金管理与监理投资控制是十分复

杂的管理工作,但我们相信,在党的领导下,只要各级政府端正思想,本着实事求是的精神,在移民机构和监理工作人员共同努力和大力协作配合下,全心全意为移民服务,移民资金管理和移民迁安工作一定会有很大进步。

参考文献:

- [1] 刘志田.水库移民监理探讨.水利经济,1997(1).
- [2] 朱炳坤等.飞来峡水利工程移民监理与体会.广东水利水电,1991(5).