

工程招标标底编制工作的几点体会*

吴 晖

(广东省水利电力勘测设计研究院, 广州 510170)

摘 要: 标底是业主对招标项目工程造价的自我测算和内部控制, 也是判断投标报价合理性和可靠性的依据和评标的重要尺度。因此, 标底的准确性直接影响工程项目的招标工作的成败。招标工程必须以严肃认真的态度和科学的方法来编制标底。

关键词: 标底; 法律基础; 利益兼顾; 招标文件和图纸; 工程单价

中图分类号: TV222.1 **文献标识码:** A **文章编号:** 0529-6579 (2001) S2-0091-02

标底是实行招标承包的产物。编制标底是工程招标的一项重要准备工作。标底是项目法人自行编制或委托具有资质的中介机构代理编制, 并经主管部门核准审定的发包工程造价。标底是业主对招标项目工程造价的自我测算和内部控制, 也是判断投标报价合理性和可靠性的依据和评标的重要尺度。因此, 标底的准确性直接影响工程项目的招标工作的成败。现在, 许多招标工程评标办法对投标报价与标底的相差幅度作了规定, 超过规定幅度, 即视为废标。这时, 标底的作用就更为重要。因此, 招标工程必须以严肃认真的态度和科学的方法来编制标底。以下结合本人在标底编制工作中的实践谈谈几点体会。

1 标底编制的法律基础是招标文件

就水利水电工程而言, 标底与概算是完全不同的两个概念。概算是按概算编制规定编制的, 是一整套体系, 而标底应按招标文件的具体要求进行编制, 凡规定投标单位考虑的问题, 标底中应加以反映, 以便标底与投标报价进行对比。

2 标底编制应体现利益兼顾原则

标底编制要兼顾业主和承包方的利益, 坚持“一手托两家”客观公正的原则。标底是一项建筑产品的社会平均价格, 应该反映社会必要劳动量。编制标底要把施工组织设计作得深入、透彻, 要认真分析行业已颁布的各种定额, 采用的费率标准要符合国家有关政策和规定, 利润和税金应按行业有关规定不折不扣地进行计算, 力求标底的准确性、合理性。

3 标底编制要认真阅读招标文件和图纸

招标文件一般由商务条款、技术条款和图纸构成, 招标文件中的大多数条款都直接或间接地影响标底和报价, 因此, 要认真阅读招标文件和图纸, 归纳起来, 有6个方面值得注意。

3.1 工程范围和自然地理条件

工程范围指明了本招标工程包括的工程项目和主要工程量以及不属于本招标范围的项目。明确了工程范围才能防止漏算或重复计算。由于自然条件导致的施工不利因素应考虑, 计入标底。

3.2 计量和支付

技术条款中计量和支付规定了工程项目的计量单位和单价支付的工作内容。编制标底时要仔细阅读, 弄清楚工程项目的计量单位是否与相应定额子目一致, 如不一致, 定额单位要进行换算; 工程项目单价支付的内容是否与相应定额子目所涵盖的工作内容一致, 是否要调整或补充定额。在隧洞工程中, 石方超挖和混凝土超填的计量与支付规定要特别留意。

3.3 投标报价和工程量清单说明

商务条款中投标报价和工程量清单说明规定了报价所包含的内容、依据、单价的内容和填写形式、适用的编制办法和定额依据以及税费征收规定等, 只有明确了这些内容, 才能准确地编制标底。

3.4 合同条款

合同条款规定了材料供应方式、设备租赁方式及价格条款、费用责任界限、变更的估价、税

* 收稿日期: 2001-07-30; 作者简介: 吴 晖 (1973-), 男, 助理工程师。

率的规定、业主提供的材料价格等。这些条款直接影响到标底的价格,要仔细阅读并归类汇总,以指导标底编制工作。

3.5 图纸

图纸是工程的语言,认真阅读图纸有助于了解施工条件、施工布置、施工方法、正确选用合适的定额和核对清单中的工程量。

3.6 有关补充通知(文件)

招标答疑后,一般都有补充通知(文件),它是对招标文件的补充和修改,与招标文件是一个整体。补充通知(文件)往往有如下内容:计量单位的更正、工程量的修改、计价方式的变更等等,它也是编制标底的重要依据之一。

4 工程单价的确定

工程单价的确定主要有两种方法:定额法和

估价法。

4.1 定额法

定额法是参照执行行业现行定额和相应基础价格计算工程单价的一种方法。编制标底时,应和施工专业人员一起研究施工方案、确定适用的施工方法,选用合适的定额进行单价计算。定额缺项时,可参照其它行业现行相关定额或编制补充定额。

4.2 估价法

工程量清单中可能包含几十条甚至上百条工程项目,经统计发现,少数控制性的项目的总价构成了合同总价的绝大部分。这样,我们可以把主要精力和时间用于重点分析、计算这些主要单价;对总价影响不大的项目可以直接估算单价。估价法的基础是造价人员有丰富的经验和大量积累的造价数据。